

*Честюнина Д.А.*

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)  
Научный руководитель Л.Ю. Мельникова

### **Местное самоуправление в России и зарубежных странах: сравнительный анализ**

В развитых демократических государствах местное самоуправление сформировалось в результате борьбы за власть, влияния общества, борьбы идеологий, а также различных муниципальных реформ в XIX в. Обладая правами юридического лица, появившиеся города имели право приобретать общинное имущество и далее им распоряжаться, такая самостоятельность привела их к независимости в управлении хозяйственными делами, в последующем такое управление на местах стало называться местным самоуправлением.

На сегодняшний день местное самоуправление играет ключевую роль в обеспечении нормальной жизни населения и оказания общественных услуг, создания институтов, способствующих повышению темпов и устойчивости экономического роста, а также нарастания конкурентоспособности.

Например, Европейская Хартия местного самоуправления 1985 г. под местным самоуправлением понимает право и реальную способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения<sup>1</sup>. Данное право осуществляется советами или собраниями, состоящими из членов, выбранных путем свободного, равного, прямого и всеобщего голосования. Советы или собрания могут иметь подотчетные исполнительные органы.

Органы местного самоуправления за рубежом не выделяются в отдельную систему. Формируются представительными органами (мэр, президент города), могут избираться населением и осуществляют свою деятельность в пределах полномочий, которые предоставил Совет (закреплены в местных уставах), если говорить о собственных задачах самоуправления. Отдельные задачи поручаются напрямую.

Современная мировая практика выделяет множество разнообразных моделей местного самоуправления, сложившихся с учетом исторических, местных, религиозных и территориальных особенностей. Ученые, занимающиеся вопросами местного самоуправления, большое внимание уделяют двум из них

---

<sup>1</sup> Европейская Хартия местного самоуправления (совершено в Страсбурге 15.10.1985). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_20361/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_20361/) (дата обращения: 08.04.2022).

– англосаксонской и континентальной<sup>1</sup>. Каждая из моделей отражает конкретную страну, сложившиеся в ней институты, особенности населения.

Англосаксонская модель местного самоуправления используется в следующих странах – Великобритания, Соединенные Штаты Америки (далее – США), Канада, Австралия, а также в бывших английских колониях и других государствах. Имеют место следующие черты: органы местного самоуправления осуществляют свою деятельность независимо и самостоятельно в пределах предоставленных полномочий, отсутствует прямое подчинение центральной власти, отсутствуют представители центрального правительства, в качестве контролирующих органов за деятельностью органов выступают центральные министерства или суд<sup>2</sup>.

Так, в США местное самоуправление входит в систему органов управления штатов, действует в соответствии с законами штатов и делится на органы общей компетенции (графства, муниципалитеты, городские управления) и органы специального назначения (школьные и специальные округа).

При создании государственного образования Доминион Канада вопросы местного самоуправления были отнесены к ведению провинций. В настоящее время функции в отношении местного самоуправления поручены также северным территориям (они не являются субъектами федерации). Поэтому не только каждая провинция, но и любая территория в рамках конституции может установить самостоятельно личную организацию местного (само-)управления. Вследствие этого территориальная организация местного самоуправления в Канаде распадается на 13 (по числу провинций и территорий) отдельных систем<sup>3</sup>. На сегодняшний день в Канаде общее число муниципалитетов составляет около 3600 и имеет вектор к сокращению. На одну территорию приходится от 8 (на Юконе) до 34 (на территориях северо-запада) муниципальных образований, на провинцию – от 55 (Новая Шотландия) до больше чем 1100 (Квебек).

Континентальная (романно-германская) модель самоуправления распространена в Европе, Латинской Америке, на Ближнем Востоке и фокусируется на сочетании прямого государственного управления на местах и местного самоуправления. На местном уровне деятельность осуществляют специальные уполномоченные правительства, которые контролируют органы местного самоуправления. Например, в Дании и Швеции существует три уровня управления: местный (муниципалитеты) и региональный, которые относятся к

---

<sup>1</sup> Милосердов А.С. Учет исторических и иных местных традиций, как принцип в системе организации местного самоуправления : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2016. 163 с.

<sup>2</sup> Зуева Ю.А. Англосаксонская модель организации местного самоуправления: историческое и теоретико-правовое исследование // Философия права. 2012. № 6 (55).

<sup>3</sup> Лексин И.В. Специфика территориальной организации местного управления и самоуправления в Канаде // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2011. № 2.

местному самоуправлению. Они решают вопросы, связанные со школьным образованием, здравоохранением, водоснабжением, местными дорогами и даже вывозом мусора. Третий уровень – государственный (законодательный), в его ведении – принятие законов и вопросы государственного значения. Интересно, что один уровень не вмешивается в деятельность другого, так как нет совмещения компетенций.

В странах с действующим социалистическим развитием (Китай, КНДР, Куба) действует советская модель местного самоуправления. Высшими органами власти являются советы, наделенные спектром полномочий. Исполнительная власть осуществляется исполнительными комитетами – структурами, которые формируются из состава советов.

В таких странах, как Бразилия, Аргентина, Португалия, Колумбия и Никарагуа, государство имеет большое влияние на органы местного самоуправления. Население административно-территориальной единицы избирает местный законодательный орган – совет (хунта и др.) и главное должностное лицо – исполнительный орган (алькальд, префект).

В Японии глава местной организации избирается местным населением, но при этом осуществляет ряд государственных функций.

В России впервые термин «местное самоуправление» был введен в 1785 г., в дальнейшем изменялся и усложнялся. К примеру, в Федеральном законе «Об организации местного самоуправления в Российской Федерации», принятом в 2003 г., выбрана модель местного самоуправления, которая характеризуется многообразием форм реализации местной власти в совокупности с активным государственным регулированием.

Таким образом, органы местного самоуправления в различных странах формируются и осуществляют свою деятельность в зависимости от многих аспектов – исторического, демографического, религиозного, территориального, также большое влияние оказывает население.

*Тарада П.В.*

Сибирский юридический университет (г. Омск)

Научный руководитель А.Г. Быкова, доктор исторических наук, доцент

### **Ограничения прав и свобод человека и гражданина в период действия военного положения**

Конституция Российской Федерации, обладающая высшей юридической силой, прямым действием и применяемая на всей территории России, закрепляет права и свободы человека и гражданина, гарантируя тем самым свободу человеческой личности. Этой свободой человек наделен от рождения и